«Вопросы осуществления государственного санитарно- эпидемиологического надзора в рамках государственного строительного надзора».

**1.** Одной из задач настоящего доклада является освещение некоторых основных вопросов санитарного законодательства, на которые необходимо обращать внимание при проведении строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее – Объект) и осуществлении государственного строительного надзора. Санитарное законодательство направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) – это нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека.

При проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила (*статья 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»*). На территории Российской Федерации соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с законодательством (ст.44 №52-ФЗ) при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Порядок осуществления государственного строительного надзора (в том числе ГСЭН в его рамках) в Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54
(с изм. на 28 февраля 2018 года).

Должностными регламентами соответствующих специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, предусматриваются полномочия по осуществлению государственного санитарно – эпидемиологического надзора.

Должностное лицо органа государственного строительного надзора при проведении проверки в соответствии с п. 11-12Порядка проведения проверок (РД-11-04-2006) проверяет в числе прочих вопросов представленные застройщиком, техническим заказчиком или лицом, осуществляющим строительство, документы, связанные с применением строительных материалов (изделий);

- проводит визуальный осмотр выполненных работ и примененных строительных материалов;

- документы, подтверждающие проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов;

- документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, подтверждающие соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

По данным государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2017 году» значимыми причинами повышенного уровня шума на селитебной территории и в жилых помещениях является функционирование встроенно-пристроенных объектов и инженерно-технологического оборудования зданий, проведение строительных работ и эксплуатация строительной техники. В структуре измерений физических факторов, не соответствующих санитарным нормам, первое место занимает шум 19,2 % (в 2016 г. – 16,6 %). В 2017 году более 20 % проб почвы в целом по стране, а в г. Санкт-Петербурге 30,0 % не соответствовали гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям. В некоторых регионах отмечается большое количество жалоб на шум от строительных площадок.

**2.1. Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ.**

Действующие (с 30.06.2003) на территории России санитарные правила и нормы СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ» (с изм. на 03.09.2010) устанавливают гигиенические требования к строительному производству и организации строительных работ, отдельным видам строительных работ, условиям труда и организации трудового процесса, организации работ на открытой территории в холодный период года и в условиях нагревающего микроклимата, вахтово-экспедиционному методу строительства, профилактическим мерам и охране окружающей среды, а также требования к проведению контроля за их выполнением.

Данные санитарные правила предназначены для обеспечения создания оптимальных условий труда и трудового процесса при организации и проведении строительных работ, снижения риска нарушения здоровья работающих на Объекте, а также всего населения, проживающего в зоне влияния строительного производства. Выполнение требований настоящих санитарных правил обязательно для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих:

- организацию и производство строительных работ;

- разработку и выпуск проектов строительства, машин, механизмов и оборудования для производства строительных работ;

- разработку проектов организации строительства (ПОС) и проектов производства работ (ППР) при строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, ремонте, сносе зданий и сооружений;

- медицинское обслуживание работников. Регламентируется приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 года № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

В ПОС указывается, что к строительно-монтажным работам разрешается приступать только при наличии ППР, в котором должны быть разработаны мероприятия по производственной санитарии. Если по каким-либо причинам эти требования не отражены в них, либо вовсе отсутствуют ПОС и ППР (что было крайне редко, при строительстве отдельных объектов),то работы по выполнению проектных решений должны проводиться (санитарный надзор осуществляться) с соблюдением (учетом) требований СанПиН 2.2.3.1384-03. Необходимо уточнить, что при несоблюдении требований СанПиН 2.2.3.1384-03 при отсутствии их в проекте, наступает административная ответственность по ст. 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекса), либо уголовная при наличии состава преступления. Протоколы по ст. 6.3 Кодекса уполномочены составлять должностные лица Роспотребнадзора либо органов, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора и направляют административное дело на рассмотрение в органы Роспотребнадзора.

Основываясь на практике применения этих правил и норм, при строительстве (проверках) необходимо обращать внимание на следующие основные вопросы:

1. Выполнение гигиенических требований при организации строительной площадки (подготовительные работы, предусмотренные ПОС; временные автомобильные дороги, сети электроснабжения, освещения, водопровода, канализации; оборудуются санитарно-бытовые, производственные и административные здания и сооружения; для участков работ уровни освещенности должны быть более 2 лк, общее локализованное освещение, где только временное пребывание людей, уровни освещенности могут быть снижены до 0,5 лк, освещенность, создаваемая осветительными установками общего освещения на строительных площадках и участках работ внутри зданий, должна быть не менее нормируемой, вне зависимости от применяемых источников света; эвакуационное освещение обеспечивает внутри строящегося здания освещенность 0,5 лк, вне здания - 0,2 лк; охранное освещение должно обеспечивать на границах строительных площадок или участков производства работ горизонтальную освещенность 0,5 лк).

2. Соблюдение лицом, осуществляющим строительство, и лицом, выполняющим работы, гигиенических требований к организации и производству строительных работ, организации труда и отдыха, требований к обеспечению спецодеждой, спецобувью, головными уборами и другими средствами индивидуальной защиты в соответствии с нормами.

3.Обустройство и содержание временных санитарно-бытовых помещений на строительной площадке, предусматриваемых проектом организации строительства и санитарными правилами. Согласно п. 12.1 устройство и оборудование санитарно-бытовых зданий и помещений, предусмотренных в ПОС и ППР должно быть завершено до начала строительных работ.

4. Проверка соблюдения лицом, осуществляющим строительство, и лицом, выполняющим работы, гигиенических требований к строительным материалам и конструкциям, организации рабочего места, строительным машинам и механизмам.

5.Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно – противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ по проектной документации.

Согласно п.1.9 работодатель в соответствии с действующим законодательством должен:

- обеспечить соблюдение требований санитарных правил в процессе организации и производства строительных работ;

- обеспечить организацию производственного контроля за соблюдением условий труда и трудового процесса по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности труда;

- разработать и внедрить профилактические мероприятия по предупреждению воздействия вредных факторов производственной среды и трудового процесса на здоровье работников с обеспечением инструментальных исследований и лабораторного контроля.

1.10. Действующие отраслевые правила, инструкции и другие документы, содержащие санитарно-гигиенические требования, не должны противоречить настоящим санитарным правилам.

1.11. Работники предприятий должны соблюдать требования настоящих санитарных правил, касающихся применения методов и средств предупреждения и защиты от воздействия вредных производственных факторов.

**2.2.Необходимость обязательного подтверждения соответствия строительных материалов и изделий, применяемых при строительстве (номенклатура таких строительных материалов и изделий), требованиям санитарных правил и гигиенических нормативов.**

Актуальный вопрос – недопущение использования строительных материалов, не соответствующих гигиеническим требованиям при осуществлении государственного строительного надзора. По данным Минстроя России, каждая пятая проба строительных материалов, исследованная Роспотребнадзором в 2015 году, не соответствовала гигиеническим требованиям.

Необходимость подтверждения соответствия строительных материалов и изделий, применяемых при строительстве, регламентируется Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»; Градостроительным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 30.12. 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ст. 34), Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями на 15.11.2015: статья 13. *Санитарно-эпидемиологические требования к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд и технологиям их производства*

*1. Продукция производственно-технического назначения, при производстве, транспортировке, хранении, применении (использовании) и утилизации которой требуется непосредственное участие человека, а также товары для личных и бытовых нужд граждан (далее - продукция) не должны оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания*. *Продукция по своим свойствам и показателям должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям), санитарными правилами и гигиеническими нормативами*; приказом Роспотребнадзора от 19.07. 2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» (с изм. на 12.08.2010). Гигиенические нормативы: ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест»; ГН 2.2.5.1313-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны».

Проверка соответствия применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной документации является одной из задач строительного контроля и предметом государственного строительного надзора.

 Ст. 52 ч. 3. Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Приобретаемые (поставляемые) строительные материалы, изделия, конструкции и оборудование проверяются на соответствие качественным и параметрическим показателям требованиям стандартов, технических условий или сертификатов, указанных в проектной или рабочей документации. Одновременно проверяется наличие и содержание сопроводительной документации поставщика (производителя), подтверждающей качество приобретаемых (поставляемых) строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования. В случае необходимости выполняются контрольные измерения и испытания приобретаемых (поставляемых) строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования. Результаты входного контроля фиксируются в журналах входного контроля и (или) испытаний.

До принятия соответствующих технических регламентов на отдельные виды продукции в области санитарного законодательства действуют санитарные правила и нормы. Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований. Поэтому необходимо различать сертификацию продукции на соответствие требованиям технических регламентов, ГОСТов и наличие документов, подтверждающих безопасность строительного сырья и материалов в санитарно – эпидемиологическом отношении (соответствие Единым санитарным требованиям).

Решением комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» утверждены:

- Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Единый перечень, приложение № 1);

- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее - Единые санитарные требования, приложение № 2);

 - Единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единая форма свидетельства о государственной регистрации) (приложение № 3);

- Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 4).

Классификация товаров осуществлена в товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС). Единый перечень содержит раздел **I** «Перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (раздел регламентирует требования к 96 группам подконтрольных товаров ТН ВЭД ЕАЭС, указанных в 19 пунктах раздела) и раздел **II** «Перечень продукции (товаров), подлежащей государственной регистрации» (регламентирует требования к подконтрольным товарам, указанных в пунктах 1 - 11 раздела) (в редакции, введенной в действие с 30 августа 2018 года решением Совета ЕЭК от 14 июня 2018 года N 64) – нам с вами нужно смотреть ту продукцию (товары), которые могут применяться на объектах строительства и реконструкции.

Государственной регистрации подлежит продукция (товары), указанная в пунктах 6-11 настоящего раздела, включенная в следующие исчерпывающие позиции ТН ВЭД ЕАЭС, впервые изготавливаемая на таможенной территории Евразийского экономического союза, а также впервые ввозимая на таможенную территорию Евразийского экономического союза:

6. Дезинфицирующие, дезинсекционные и дератизационные средства (для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах (кроме применяемых в ветеринарии)).

7. Продукция (товары) бытовой химии *(красители, пигменты и прочие красящие вещества; краски и лаки; шпатлевки и прочие мастики; готовые клеи и прочие готовые адгезивы; растворители и разбавители сложные органические, в другом месте не поименованные или не включенные; готовые составы для удаления красок или лаков);*

8. Потенциально опасные химические и биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств), индивидуальные вещества (соединения) природного или искусственного происхождения, способные в условиях производства, применения, транспортировки, переработки, а также в бытовых условиях оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду.

9. Материалы, оборудование, устройства и другие технические средства водоподготовки, предназначенные для использования в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения. *ТН ВЭД ЕАЭС: позиции-*

*Из 2505: Пески природные всех видов, окрашенные или неокрашенные, кроме металлоносных песков группы 26, используемые в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения:*

*Из 2508: Глины прочие (исключая вспученные глины товарной позиции 6806), андалузит, кианит и силлиманит, кальцинированные или некальцинированные; муллит; земли шамотные или динасовые, используемые в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения*

*-материалы, оборудование, устройства и другие технические средства водоподготовки, предназначенные для использования в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения (трубы, трубки и профили полые прочие, фитинги для труб или трубок из черных металлов имедные, трубы, трубки, шланги и их фитинги (например, соединения, колена, фланцы) из пластмасс, резервуары, цистерны, баки и аналогичные емкости из пластмасс, объемом более 300 л, полимеры природные и полимеры природные модифицированные, предназначенные для использования в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения);*

10. Предметы личной гигиены для взрослых.

11. Изделия, предназначенные для контакта с пищевыми продуктами (кроме посуды, столовых принадлежностей, технологического оборудования и упаковки (укупорочных средств)).

Подтверждением наличия документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, является (п. 30 «Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора … на таможенной территории Евразийского экономического союза»):

- оригинал документа или его копия, заверенная выдавшим его органом или получателем указанного документа;

- или выписка из Реестра свидетельств о государственной регистрации на товары, выдаваемая органами и учреждениями государств-членов, уполномоченными в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- или электронная форма указанных документов, заверенная электронной цифровой подписью;

- или сведения электронной базы данных Единого реестра свидетельств о государственной регистрации на специализированном поисковом сервере сайта Союза в сети Интернет;

- или наличием указания в документах, подтверждающих приобретение (поступление) товаров, и (или) иной сопроводительной документации, номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах государств-членов);

- или наличием на товаре и (или) его потребительской таре номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах государств-членов).

Документы, подтверждающие безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия Единым санитарным требованиям, выданные одним из государств-членов, действуют на всей территории ЕвразЭС. Признание документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, выданного одним из государств-членов, осуществляется без переоформления указанного документа на документы государства-члена назначения и без проведения в этих целях повторных лабораторных исследований (испытаний).

Документы, оформленные уполномоченными органами государств-членов до вступления в силу Соглашения таможенного союза по санитарным мерам (действовавшего до вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.08.2014), действуют исключительно на территории государства-члена, выдавшего данные документы, в пределах указанного в них срока, но не позднее даты вступления в силу технического регламента Союза на соответствующие виды продукции (товаров).

Сложнее обстоит дело с товарами из раздела I, а это основной перечень строительного сырья и материалов. Согласно ст. 16 Федерального закона 52-ФЗ Обязательства о выполнении санитарно-эпидемиологических требований к продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, гарантии соблюдения указанных требований при поставке каждой партии такой продукции являются существенными условиями договоров (контрактов) поставок такой продукции. Статья 41. Обязательное подтверждение соответствия отдельных видов продукции.

Отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека, подлежат обязательному подтверждению соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Согласно п. 3.5 СанПиН 2.2.3.1384-03 оборудование и материалы, используемые при производстве строительно-монтажных работ, должны соответствовать гигиеническим, эргономическим требованиям, а также требованиям настоящих Санитарных правил. В соответствии с п. 5.1 используемые типы строительных материалов (песок, гравий, цемент, бетон, лакокрасочные материалы и др.) и строительные конструкции должны иметь СЭЗ.

Несмотря на то, что Решением комиссии ТС № 299 утверждена только форма свидетельства о государственной регистрации для товаров из раздела II, Единые санитарные требования предъявляются для всей продукции (товаров) Единого перечня.

Законодательством Российской Федерации (статья 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании») установлено, что до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Указанные выше обязательные требования к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты не приняты, действуют до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов.

В соответствии со статьей 52Договора о Евразийском экономическом союзе (далее - Договор, Союз) установлено, что технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза.

Пунктом 3 статьи 53 Договора установлено, что со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза. Обязательность отмены национальных актов в связи со вступлением в силу технических регламентов Союза Договором не предусматривается.

При этом разделом X Договора определены принципы и правила технического регулирования в рамках Союза, положения которого не распространяются на установление и применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (пункт 2 статьи 51 Договора).

В частности, в соответствии со статьей 56 Договора санитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются не только на международных, но и на региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования вводятся санитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.

Санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), и к которой предъявляются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Таким образом, санитарно-эпидемиологические правила и гигиенические нормативы, касающиеся требований к продукции и связанными с ней процессами, в отношении которых приняты соответствующие технические регламенты Союза, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, в том числе о техническом регулировании, и, соответственно, вышеуказанным положениям Договора и требованиям технических регламентов Союза.

Единые санитарные требования устанавливают гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольных товаров, включенных в Единый перечень.

В ходе осуществления государственного строительного надзора часто проверяется только наличие документов, подтверждающих безопасность применяемых строительных материалов и изделий, из раздела II Единого перечня (свидетельства о государственной регистрации) и недостаточно внимания уделяется проверке наличия документов, подтверждающих безопасность применяемых строительных материалов и изделий из раздела I Единого перечня. Оценить соответствие применяемых строительных сырья и материалов и результатов таких работ требованиям санитарных правил субъективными методами (проще говоря, «на глаз») невозможно.

Согласно правил продажи товаров (Пост. Правительства РФ от 04.10.2012 № 1007) продавец обязан по требованию потребителя ознакомить его с товарно-сопроводительной документацией на товар, содержащей по каждому наименованию товара сведения об обязательном подтверждении соответствия согласно законодательству Российской Федерации о техническом регулировании (сертификат соответствия, его номер, срок его действия, орган, выдавший сертификат, или сведения о декларации о соответствии, в том числе ее регистрационный номер, срок ее действия, наименование лица, принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший п. 12.). Эти документы должны быть заверены подписью и печатью поставщика или продавца с указанием его места нахождения (адреса) и телефона"; вместе с товаром покупателю передается относящаяся к товару документация изготовителя (п. 111). А документация изготовителя естественно должна быть с печатями изготовителя

Санитарно – эпидемиологические заключения на строительные сырье и материалы с 01.01.2012 года перестали действовать, но санитарно – эпидемиологическая оценка не отменена и регламентируется Федеральным законом 52-ФЗ, ст. 42; приказом Роспотребнадзора от 19.07. 2007 № 224. Оценку (в виде экспертного заключения) могут проводить Федеральные государственные учреждения здравоохранения – центры гигиены и эпидемиологии, а также другие организации, аккредитованные в установленном порядке и устанавливающие соответствие (несоответствие) продукции (товаров) санитарным правилам.

**3. Заключение**

Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, подтверждает, что объект капитального строительства соответствует в том числе и требованиям санитарных правил и норм. Вопросы санитарного законодательства, касающиеся объективного контроля (исследований, измерений факторов среды обитания) по окончании работ по проекту для выдачи заключения о соответствии - тема отдельного разговора. Результаты исследований, измерений, санитарно - эпидемиологических оценок факторов среды обитания для установления соответствия (несоответствия) выполняемых работ, применяемых строительных материалов и результатов таких работ санитарным правилам и обеспечения безопасных условий пребывания человека в зданиях и сооружениях требуются в соответствии с действующими санитарными правилами и нормами, проектной документацией, а также отражены в ст.10 и ст. 38 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

На территории Российской Федерации соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так, административная ответственность за производство строительных работ в ночное время, а также в выходные и праздничные дни, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан на защищаемых объектах в Санкт-Петербурге, установлена ч.5 и ч.7 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 N 273-70 "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге" (Далее – Закон СПб от 31.05.2010 № 273-70). Составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8 Закона СПб от 31.05.2010 № 273-70, уполномочен Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга.